**Открытое акционерное общество**

**«Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта»**

**(ОАО «НИИАТ»)**

Методические рекомендации по организации оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа транспортными средствами автомобильного транспорта категорий М2 и М3 с использованием остановочных пунктов маршрутов регулярных перевозок по запросу пассажира посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сетей мобильной и стационарной телефонной связи, в том числе при осуществлении регулярных перевозок в Российской Федерации

Одобрено на заседании НТС ОАО «НИИАТ» 07 апреля 2021 года для размещения на сайте института в целях широкого обсуждения и апробации документа

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по внедрению Перевозок по запросу (далее – Методические рекомендации) определяют основные виды Перевозок по запросу, принципы и единые подходы к внедрению Перевозок по запросу.

1.2. Методические рекомендации предназначены для применения органами местного самоуправления, органами государственной власти в деятельности по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения.

**2. Виды Перевозок по запросу**

2.1. Коммерческие Перевозки по запросу:

2.1.1. Микротранзит – перевозка транспортными средствами категорий М2 и М3 без маршрута (строится в реальном времени на отведенной территории), с гибким или в некоторых случаях фиксированным маршрутом, которые запрашиваются через мобильное приложение и осуществляются на коммерческой основе профессиональным водителем.

Подкатегории микротранзита в зависимости от схемы функционирования (степени гибкости):

микротранзит – полное отсутствие маршрута (определена только область обслуживания);

шаттл с фиксированным маршрутом, который обслуживается только при условии наличия спроса;

шаттл с гибким маршрутом, где имеется зональность.

2.1.2. Вэнпулинг с наемным водителем, который развозит пассажиров от точки сбора до точки пересадки на пассажирский транспорт общего пользования или пункта назначения (например, до мест приложения труда). В случае такого вида перевозок в качестве начальной точки посадки пассажиров не может использоваться остановочный пункт, а конечная точка может быть на остановочном пункте (при условии, что водитель уедет после высадки всех пассажиров).

2.2. Некоммерческие Перевозки по запросу:

2.2.1. Вэнпулинг с водителем-волонтером. При этом в большинстве случаев транспортное средство берется группой пассажиров в аренду у специализированной вэнпулинг-компании, которая также будет осуществлять его обслуживание.

**3. Принципы внедрения Перевозок по запросу**

3.1. Перевозки по запросу интегрируются в существующую транспортную систему и не допускают конкуренцию с общественным транспортом.

3.2. Перевозки по запросу обеспечивают мультимодальность пассажирских перевозок.

3.3. Перевозки по запросу решают проблему последней мили в труднодоступных территориях.

3.5. Перевозки по запросу должны быть равнодоступны для всех пассажиров и не должны создавать социальных, экономических различий путем предоставления особых условий проезда отдельным категориям граждан.

**4. Оценка целесообразности внедрения Перевозок по запросу для осуществления пассажирских перевозок в границах населенного пункта**

4.1. Для оценки целесообразности внедрения Перевозок по запросу (далее – оценка) на территории населенного пункта (муниципальные маршруты) оцениваются показатели: площадь территории, плотность населения, охват территории маршрутной сетью, расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split), отнесение к территориям с особыми природно-климатическими условиями.

4.2. Территориальной единицей для оценки принимается:

городское или сельское поселение, если численность постоянного населения в нем составляет не более \_\_ человек;

часть городского или сельского поселения в соответствии с административным делением или градостроительным зонированием, если численность постоянного населения в поселении составляет более \_\_ человек.

4.3. Определение значений показателей.

4.3.1. Площадь территории. Для поселений с численностью населения до \_\_ человек оценивается площадь территории поселения в кв. км. Для поселений с численностью населения более \_\_\_ человек оценивается площадь территории части поселения в соответствии с административным делением или градостроительным зонированием, в которой предполагается внедрение Перевозок по запросу, в кв. км.

4.3.2. Плотность населения. Для целей Методических рекомендаций плотность населения определяется в соответствии с Перечнем территорий с высокой и низкой плотностью населения[[1]](#footnote-1) и устанавливается как высокая, средняя или низкая.

К территориям с низкой плотностью населения относятся территории населенных пунктов, плотность населения в которых более, чем в три раза ниже средней плотности населения в Российской Федерации. К территориям с высокой плотностью населения относятся территории населенных пунктов, плотность населения в которых более, чем в три раза выше средней плотности населения в Российской Федерации.

4.3.3. Охват территории маршрутной сетью. Определяется посредством расчета коэффициента территориальной доступности остановочных пунктов в соответствии с Социальным стандартом транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом[[2]](#footnote-2).

4.3.4. Расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split). Определяется по результатам проведения социологических исследований. Если количество населения, использующего индивидуальный транспорт, превышает количество населения, использующего общественный транспорт, в 1,5 раза, то считается значительное превышение населения, пользующегося индивидуальным транспортом, над населением, пользующемся общественным транспортом.

4.3.5. Отнесение к территориям с особыми природно-климатическими условиями. Перечень территорий с особыми природно-климатическими условиями приведен в Социальном стандарте транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

4.4. Оценка значений показателей по балльной системе.

4.4.1. Для значений показателей, определенных в п.4.3 Методических рекомендаций, присваиваются баллы в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 – Таблица для определения целесообразности внедрения Перевозок по запросу для осуществления перевозок внутри поселения

| **Показатели** | **Значения** | **Баллы** |
| --- | --- | --- |
| **Площадь территории** | < 30 кв.км | 1 |
| 30 – 100 кв.км | 3 |
| 100 – 300 кв.км | 5 |
| 300 – 500 кв.км | 2 |
| > 500 кв.км | 1 |
| **Плотность населения** | Высокая | 1 |
| Средняя | 3 |
| Низкая | 5 |
| **Охват территории маршрутной сетью** | Отсутствие общественного транспорта | 5 |
| Коэффициент территориальной доступности остановочных пунктов < 0,3 | 4 |
| Коэффициент территориальной доступности остановочных пунктов 0,4-0,6 | 3 |
| Коэффициент территориальной доступности остановочных пунктов > 0,7 | 1 |
| **Расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split)** | Значительное превышение населения, пользующегося индивидуальным транспортом, над населением, пользующимся общественным транспортом | 3 |
| **Отнесение к территориям с особыми природно-климатическими условиями** | Территории с особыми природно-климатическими условиями | 2 |

4.4.2. Баллы, проставленные по каждому показателю, суммируются.

4.4.3. Если сумма баллов равна или больше 10, то в данном населенном пункте или части населенного пункта существует потенциал для внедрения Перевозок по запросу. Если сумма баллов меньше 10, то целесообразность Перевозок по запросу отсутствует.

**5. Оценка целесообразности внедрения Перевозок по запросу для осуществления пассажирских перевозок между поселениями**

5.1. Для оценки целесообразности внедрения Перевозок по запросу (далее – оценка) для осуществление пассажирских перевозок между поселениями (муниципальные маршруты между поселениями, межмуниципальные маршруты, межрегиональные маршруты) оцениваются показатели: площадь территории, плотность населения, охват территории маршрутной сетью, расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split).

5.2. Внедрение Перевозок по запросу для осуществления пассажирских перевозок между поселениями осуществляется по двум направлениям:

«населенный пункт – центр притяжения»;

«населенный пункт – ближайший остановочный пункт».

Под центром притяжения понимаются административные центры субъектов Российской Федерации, административные центры муниципальных образований, транспортные узлы, объекты оптовой и розничной торговли, рекреационные зоны и т.д.

Под ближайшим остановочным пунктом понимается остановочный пункт, находящийся за пределами населенного пункта и входящий в маршруты регулярных перевозок железнодорожным или автобусным транспортом, непроходящих через данный населенный пункт.

5.3. Определение значений показателей.

5.3.1. Время в пути от населенного пункта до центра притяжения; от населенного пункта до ближайшего остановочного пункта. Определяется как среднее время, которое тратится на поездку на автомобильном транспорте от границ населенного пункта до центра притяжения, ближайшего остановочного пункта.

5.3.2. Транспортный спрос.

5.3.3. Доступность общественного транспорта. Определяется наличием автобусного и железнодорожного сообщения.

5.3.4. Расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split). Определяется по результатам проведения социологических исследований. Если количество населения, использующего индивидуальный транспорт, превышает количество населения, использующего общественный транспорт, в 1,5 раза, то считается значительное превышение населения, пользующегося индивидуальным транспортом, над населением, пользующемся общественным транспортом.

5.4. Оценка значений показателей по балльной системе.

5.4.1. Для значений показателей, определенных в п.5.2 Методических рекомендаций, присваиваются баллы в соответствии с таблицей 2.

Таблица 2 – Таблица для определения целесообразности внедрения Перевозок по запросу для осуществления перевозок между поселениями

| **Показатели** | **Значения** | **Баллы** |
| --- | --- | --- |
| **Время в пути (до центра притяжения)** | До 2 часов | 5 |
| От 2 до 4 часов | 4 |
| От 4 до 6 часов | 3 |
| Более 6 часов | 2 |
| **Время в пути (до ближайшего остановочного пункта)** | До 30 минут | 4 |
| От 30 минут до 90 минут | 5 |
| Более 90 минут | 3 |
| **Количество поездок на 1 человека в год по заданным направлениям** | До 24 поездок в год на 1 жителя | 2 |
| От 24 до 42 поездок в год на 1 жителя  | 3 |
| Более 42 поездок в год на 1 жителя | 4 |
| **Доступность общественного транспорта** | Отсутствие маршрутов общественного транспорта | 5 |
| Отсутствие автобусного сообщения, наличие железнодорожного сообщения | 4 |
| Отсутствие железнодорожного сообщения, наличие автобусного сообщения | 2 |
| Наличие автобусного и железнодорожного сообщения | 1 |
| **Расщепление транспортных потоков по способам передвижения (modal split)** | Значительное превышение населения, пользующегося индивидуальным транспортом, над населением, пользующимся общественным транспортом | 3 |

5.4.2. Баллы, проставленные по каждому показателю, суммируются. Показатель «Время в пути» определяется один раз для соответствующего направления.

5.4.3. Если сумма баллов равна или больше 10, то существует потенциал для внедрения Перевозок по запросу. Если сумма баллов меньше 10, то целесообразность Перевозок по запросу отсутствует.

**6. Условия и ограничения внедрения Перевозок по запросу**

6.1. При внедрении Перевозок по запросу устанавливается:

Перевозки по запросу не должны полностью дублировать маршруты регулярных перевозок;

Перевозки по запросу могут быть внедрены при условии, что они удовлетворяют транспортный спрос в том числе в периоды, когда общественный транспорт не функционирует (ночное время) или функционирует с большими интервалами движения (выходные дни).

1. Распоряжение Правительства РФ от 25.05.2004 № 707-р «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов Российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой либо с высокой плотностью населения». [↑](#footnote-ref-1)
2. Распоряжение Минтранса России от 31 января 2017 года № НА-19-р. [↑](#footnote-ref-2)