**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона**

**"Об информационных системах автотранспортной телематики"**

Проект Федерального закона "Об информационных системах автотранспортной телематики" разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также в развитие Федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О навигационной деятельности», «О государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС».

В России проводятся интенсивные работы по созданию и внедрению информационных систем автотранспортной телематики (далее - телематических транспортных систем) , которые являются одной из форм применения на автомобильном и городском пассажирском транспорте современных и перспективных информационных, телекоммуникационных и навигационных технологий, в интересах федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, различных предприятий и организаций. Однако до настоящего времени, к сожалению, не сформирована полномасштабная нормативная, нормативно-методическая и нормативно-техническая база создания и развития информационных систем автотранспортной телематики. Следствием этого является многократное дублирование работ при разработке различных федеральных, локальных, ведомственных и корпоративных систем, а также несогласованность результатов этих разработок, иначе говоря, низкая эффективность деятельности в данной сфере. Подобная ситуация многократно встречалась при автоматизации различных областей человеческой деятельности и именуется в литературе «лоскутной автоматизацией», а ее результат – «зоопарком систем». Основным способом ликвидации указанной ситуации является переход к централизованной организации, координации, а в необходимых случаях – и управлению созданием и развитием телематических транспортных систем.

В этой связи возникает необходимость регулирования отношений, связанных с созданием и использованием в отечественной практике телематических транспортных систем, а также модернизации отраслевого законодательства и приведения его в соответствие современным и перспективным реалиям, создания единого правового поля для деятельности в области информационных систем на автомобильном и городском пассажирском транспорте Российской Федерации.

Предмет правового регулирования законопроекта составляют четыре основные группы отношений:

1) Отношения государственного административного регулирования автотранспортной деятельности, включая вопросы управления дорожным движением, контроля и надзора в сфере автомобильного транспорта с использованием телематических транспортных систем.

2) Гражданско-правовые отношения в процессе создания и использования телематических транспортных систем: между заказчиками, разработчиками, операторами, пользователями указанных систем, владельцами автотранспортных средств, оснащенных бортовыми телематическими терминалами, а также использующих для связи с телематическими системами мобильные радиотелефоны с функцией спутниковой навигации (далее – смартфоны).

3) Отношения в сфере использования телематической информации, связанные с ее получением, обработкой, хранением, передачей, конфиденциальностью, доступом, между обладателями информации, операторами информационных систем и лицами, имеющими право доступа к информации.

4) Отношения в сфере транспортного процесса, связанные с особенностями движения по дорогам и осуществления перевозок транспортными средствами, взаимодействующими с телематическими транспортными системами.

Законопроект устанавливает права и обязанности владельцев и водителей транспортных средств, государственных и муниципальных органов, предприятий и организаций, участвующих в разработке и использовании телематических транспортных систем, связанные с созданием и использованием таких систем, оснащением транспортных средств, категории которых устанавливает Правительство Российской Федерации, элементами телематических транспортных систем и их эксплуатацией, сбором информации от транспортных средств, ее хранением, обработкой и предоставлением только владельцам транспортных средств, лицам по их разрешению, а также государственным и муниципальным органам в случаях, определяемых федеральными законами и Правительством Российской Федерации. Некоторые из этих прав и обязанностей в настоящее время установлены различными подзаконными актами, однако их полная правомерность обеспечивается принятием федерального закона, определяющего права и обязанности всех участников процесса разработки и использования информационных систем автотранспортной телематики и реализующего требования Федерального закона от «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Проект Федерального закона "Об информационных системах автотранспортной телематики" состоит из 9 статей.

Статья 1 определяет сферу действия предлагаемого Федерального закона.

В статье 2 описываются основные понятия, используемые в проекте Федерального закона.

Статья 3 устанавливает принципы правового регулирования отношений в сфере создания, применения телематических транспортных систем и использования информации, получаемой с их помощью.

В статье 4 рассматривается телематическая информация как объект правовых отношений.

Статья 5 определяет, кто является обладателем телематической информации.

В статье 6 описывается государственное регулирование в сфере создания, развития и использования телематических транспортных систем.

Статья 7 определяет порядок автоматизированного управления дорожным движением с использованием телематических транспортных систем.

Статья 8 регламентирует ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, возникающие в связи с созданием и функционированием телематических транспортных систем.

В статье 9 определяется срок вступления в силу настоящего Федерального закона.